

Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor životního prostředí a zemědělství
Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc

č. j.: KUOK 3438/2024

V Olomouci dne 16. 1. 2024

Sp. Zn: KÚOK/106428/2023/OŽPZ/339

Vyřizuje – oprávněná úřední osoba: Ing. Magda Špičáková

tel.: 585 508 629

datová schránka: qiabfmf

e-mail: m.spicakova@olkraj.cz

Počet listů: 4

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0/0

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Olomouckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, (dále jen „KÚOK“), jako orgán kraje v přenesené působnosti podle ust. § 29 odst. 1 a ust. § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jako věcně a místně příslušný podle ust. § 10 a § 11 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a dále jako příslušný vodoprávní úřad podle ust. § 25 písm. c) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění účinném do 31. 12. 2023 (dále také jen „zákon o vodovodech a kanalizacích“), ve spojení s § 334a odst. 1 a 3 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „stavební zákon“), rozhodl ve věci **odvolání, které podala Obec Horka nad Moravou, IČO: 002 98 948, nám. Osvobození 16/46, 783 35 Horka nad Moravou**, v právním zastoupení advokátem JUDr. Michalem Filoušem, se sídlem Ostravská 501/16, 779 00 Olomouc 9 – Hodolany (dále jen „odvolatel“)

proti rozhodnutí Magistrátu města Olomouce, odboru životního prostředí, oddělení vodního hospodářství, Hynaisova 34/10, 779 00 Olomouc (dále jen „MMOL“) vydaném pod č. j.: SMOL/177717/2023/OZP/VH/Str, sp. zn.: S-SMOL/074170/2023/OZP ze dne 19. 6. 2023, kterým žadateli: společnosti **Sprintel s. r. o., IČO: 269 74 487, Svatoplukova 3725/60a, 796 01 Prostějov** (dále jen „žadatel“ nebo „stavebník“), který je na základě plné moci zastoupen advokátem Mgr. Janem Janouškem, ev. č. ČAK 18664 se sídlem Soukenická 2082/7a, 110 00 Praha 1, IČO: 079 10 185, **povolil dle ust. § 23 odst. 6 zákona o vodovodech a kanalizacích činnost v ochranném pásmu stoky splaškové kanalizace pro provedení stavby „Optická síť Sedlisko v k. ú. Horka nad Moravou“**, po přezkoumání napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, **takto:**

odvolání se dle ust. § 90 odst. 5 správního řádu zamítá a napadené rozhodnutí Magistrátu města Olomouce, odboru životního prostředí, č. j.: SMOL/177717/2023/OZP/VH/Str ze dne 19. 6. 2023 **se potvrzuje.**

Účastníci řízení (podle ust. § 27 odst. 1 správního řádu):

- Sprintel s. r. o., IČO: 269 74 487, Svatoplukova 3725/60a, 796 01 Prostějov, na základě plné moci zastoupen advokátem Mgr. Janem Janouškem, ev. č. ČAK 18664 se sídlem Soukenická 2082/7a, 110 00 Praha 1, IČO: 079 10 185.
- Obec Horka nad Moravou, nám. Osvobození 16/46, 783 35 Horka nad Moravou, na základě plné moci zastoupena advokátem JUDr. Michalem Filoušem, ev. č. ČAK 12380, se sídlem Ostravská 501/16, 779 00 Olomouc 9 – Hodolany.

Odůvodnění

Na úvod krajský úřad sděluje, že na podané odvolání aplikoval přechodná ustanovení dle § 334a stavebního zákona.

Konkrétně dle § 334a odst. 1 stavebního zákona platí, že „přechodným obdobím se rozumí pro účely odstavců 2 a 3 období od 1. ledna 2024 do 30. června 2024 a pro účely odstavce 4 období od 1. července 2022 do 30. června 2023“.

Dále dle § 334a odst. 3 stavebního zákona se „ve věcech týkajících se záměrů podle tohoto zákona v přechodném období postupuje podle dosavadních právních předpisů s výjimkou věcí týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb. Pro účely přechodných ustanovení v části dvanácté hlavě II dílu 4 se za den nabytí účinnosti tohoto zákona považuje 1. červenec 2024. Ve věcech týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb se postupuje podle tohoto zákona s výjimkou § 172, 173, § 185 odst. 3 písm. c) a části sedmé“.

Z citované právní úpravy vyplývá, že v případě záměrů podle stavebního zákona, s výjimkou vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 stavebního zákona, se v přechodném období, tedy v období od 1. 1. 2024 do 31. 6. 2024, postupuje podle dosavadních právních předpisů, tedy právních předpisů ve znění účinném do 31. 12. 2023.

V posuzovaném případě byly výše uvedené podmínky splněny, neboť odvolání podané odvolatelem se týká záměru provedení stavby „Optická síť Sedlisko v k. ú. Horka nad Moravou“ podle stavebního zákona a současně se nejedná o vyhrazenou stavbu dle přílohy č. 3 stavebního zákona. Krajský úřad tedy posuzuje předmětné odvolání v souladu s § 334a stavebního zákona dle zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění účinném do 31. 12. 2023.

MMOL jako věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ust. § 25 písm. b) a § 27 odst. 1 zákona o vodovodech a kanalizacích vydal dne 19. 6. 2023 rozhodnutí pod č. j.: SMOL/177717/2023/OZP/VH/Str a sp. zn.: S-SMOL/074170/2023/OZP, kterým žadateli povolil činnost v ochranném pásmu stoky splaškové kanalizace pro provedení stavby „Optická síť Sedlisko v k. ú. Horka nad Moravou“.

Proti tomuto rozhodnutí MMOL podal odvolatel dne 18. 7. 2023 blanketní odvolání. Na základě výzvy MMOL ze dne 20. 7. 2023 bylo blanketní odvolání ve stanovené lhůtě doplněno.

KÚOK se nejprve zabýval otázkou, zda bylo podané odvolání včasné, tedy v souladu s ust. § 83 odst. 1 správního řádu, a zda bylo podáno osobou k tomu oprávněnou v souladu s ust. § 81 odst. 1 správního řádu. Rozhodnutí bylo odvolateli, coby účastníku řízení, oznámeno dne 3. 7. 2023 a následující den počala běžet 15 denní lhůta pro podání odvolání. Odvolatel podal odvolání dne 18. 7. 2023, jedná se tedy o odvolání včasné. Dále se KÚOK zabýval otázkou, zda v případě podaného odvolání se jedná o odvolání přípustné. Vzhledem k tomu, že odvolání podal účastník řízení dle ust. § 27 odst. 1 správního řádu, jemuž bylo rozhodnutí oznámeno, jedná se o odvolání řádné.

V odvolacím řízení se v souladu s ust. § 89 odst. 2 správního řádu přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí se přezkoumává výhradně v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží.

Jestliže odvolací orgán dojde k závěru, že napadené rozhodnutí je v rozporu s právními předpisy nebo že je nesprávné, napadené rozhodnutí nebo jeho část zruší a řízení zastaví, nebo napadené rozhodnutí nebo jeho část zruší a věc vrátí k novému projednání, nebo též napadené rozhodnutí nebo jeho část změní. Jestliže odvolací orgán změní nebo zruší napadené rozhodnutí jen zčásti, ve zbytku ho potvrdí. Neshledá-li odvolací orgán v přezkoumávaném rozhodnutí a ani v řízení, jež mu předcházelo, nedostatky takové povahy, že by rozhodnutí bylo nutné považovat za nezákonné nebo nesprávné, odvolání zamítne a napadené rozhodnutí potvrdí.

KÚOK po přezkoumání spisu, průběhu řízení, napadeného rozhodnutí zjistil následující:

MMOL obdržel dne 6. 3. 2023 žádost stavebníka o souhlas s umístěním vedení optické sítě v ochranném pásmu vodovodu a kanalizace, záměr „Optická síť Sedlisko v k. ú. Horka nad Moravou“. MMOL oznámil zahájení řízení známým účastníkům řízení písemností ze dne 27. 4. 2023 a k projednání návrhu svolal účastníky řízení na ústní jednání, které proběhlo dne 23. 5. 2023 na odd. vodního hospodářství v sídle MMOL. Z jednání byl pořízen protokol č. j.: SMOL/157733/2023/OZP/VH/Str, který je součástí spisové dokumentace v předmětné věci. Bylo dohodnuto, že dojde k zúžení předmětu žádosti pouze na umístění stavby v ochranném pásmu splaškové kanalizace, která je ve vlastnictví a v provozování obce Horka nad Moravou. Se zúžením předmětu žádosti stavebník souhlasil. V rámci ústního jednání přednesl žadatel argumenty pro realizaci svého záměru. Obec Horka nad Moravou zde definovala své důvody, kvůli kterým nemá být činnost v ochranném pásmu splaškové kanalizace povolena. Dále obec předala plnou moc pro advokáta JUDr. Michala Filouše k zastupování, substituční plnou moc pro Mgr. Tomáše Petra z Programu rozvoje obce, protokol z hlavní prohlídky mostu č. 7 a zákres vedení inženýrských sítí. Závěrem ústního jednání bylo konstatováno, citují: „Vzhledem k tomu, že při dnešním jednání nedošlo k dohodě mezi přítomnými účastníky řízení, vodoprávní úřad předložené podklady posoudí a ve věci rozhodne.“ konec citace.

Dne 19. 6. 2023 vydal MMOL pod č. j.: SMOL/177717/2023OZP/VH/Str rozhodnutí, jímž povolil činnost společnosti SPRINTEL s. r. o. v ochranném pásmu splaškové kanalizace v sídle Sedlisko. Jedná se o stavbu nové veřejné pevné sítě elektronických komunikací v délce cca 3,7 km. Bude provedena optickými trubkami a mikrotrubičkami HDPE, které budou připojovat jednotlivé budovy, a do kterých bude zafouknut optický kabel. Trubky budou ukončeny před jednotlivými domy. Vedení je provedeno jako zemní kabelové. Šířka výkopů v zeleni bude 0,35 m, krytí min. 0,6 m. Šířka výkopu v chodníku bude 0,35 m, krytí 0,4 m. Křížení místních komunikací bude provedeno protlakem v chrániče, s krytím min. 1,2 m, a to mimo most přes vodní tok Častava ev. č. 7.

Proti tomuto rozhodnutí podal odvolatel dne 18. 7. 2023 blanketní odvolání, jež bylo na vyzvu MMOL ve stanovené lhůtě doplněno. Dne 1. 8. 2023 byl žadatel uvědomen o podaném odvolání a vyzván k vyjádření. Toto vyjádření MMOL obdržel dne 3. 8. 2023. Ze strany odvolatele bylo odvolání doplněno dne 7. 8. 2023 s tím, že je rozhodnutí MMOL napadáno v celém rozsahu. V bodě III. odvolání se poukazuje na nedostatečně stanovené podmínky činnosti v ochranném pásmu splaškové kanalizace ze strany MMOL. Odvolání rovněž uvádí další 2 nové, dříve nezmíněné skutečnosti, a to záměr obce provozovat vodovodní řad od 03/2025 a stavbu překládky stávajících elektrických kabelů do zemního vedení, která je plánována v letech 2025/2026.

MMOL znovu vyzval žadatele dne 21. 8. 2023, aby se vyjádřil k doplněnému odvolání obce Horka nad Moravou. Dne 28. 8. 2023 obdržel MMOL žádost o prodloužení pořádkové lhůty k vyjádření se k doplněnému odvolání ze zdravotních důvodů, které MMOL vyhověl usnesením o určení lhůty k provedení úkonu. Žadatel se následně vyjádřil k doplněnému odvolání dne 7. 9. 2023.

MMOL neshledal oprávněné důvody pro postup podle ust. § 87 správního řádu, na svém rozhodnutí setrvává, proto předal spis se svým stanoviskem pod č. j.: SMOL/242411/2023/OZP/VH/Str ze dne 13. 9. 2023 nadřízenému správnímu orgánu, tedy KÚOK.

K obsahu odvolání (volně kráceno) KÚOK sděluje:

AD) *Obavy z nedostatečnosti podmínek k zajištění ochrany předmětné kanalizace*

Vyjádření výše uvedené obavy není konkrétní, odvolatel neuvádí, v čem tuto nedostatečnost spatřuje. Odvolací orgán proto námitku považuje za neurčitou a rovněž nedůvodnou v kontextu v rozhodnutí obsažených 14. podmínek realizace činnosti žadatele, viz níže.

MMOL v napadeném rozhodnutí uvádí celkem 14 konkrétních podmínek, za kterých lze požadovanou činnost v ochranném pásmu kanalizační stoky provést a které mají předejít případnému poškození kanalizace. Zastřešující je podmínka provedení monitoringu stavu kanalizace před realizací činnosti a po jejím ukončení, která prověří aktuální stav kanalizace a bude důkazem ev. nutnosti opravy kanalizace v případě jejího poškození stavbou. Dojde-li k takovému poškození,

pak má stavebník povinnost poškozenou část kanalizace opravit a uvést do provozuschopného stavu.

Z výčtu podmínek definovaných výrokovou částí rozhodnutí je evidentní záměr MMOL podchytit veškeré problematické/sporné situace, které byly dle protokolu a dalších dokladů obsažených ve spisu, ze strany obce Horka nad Moravou uváděny a diskutovány. Za účelem snížení kolize s budoucími investičními záměry obce bylo zapodmínkováno mj. např. neumístění kabelového vedení do prostoru plánovaných (zvětšených) přečerpávacích šachet kanalizace a jejich ochranných pásem podmínkou č. 4, provedení prací mimo most ev. č 7 přes Častavu, provádění výkopových prací v ochranných pásmech kanalizace s maximální obezřetností a ručně (mimo protlaky pod komunikacemi), dojde-li ke snížení nadloží nad kanalizací, nesmí nad ní být pojižděno těžkou nákladní technikou aj.

Jakoukoliv stavební činnost v okolí však nelze odkládat z důvodů předpokládaného špatného stavu kanalizace až do doby její opravy za cca 3 až 4 roky. Jedná se tak o plánované hypotetické akce, bez relevantní projektové přípravy, bez hydrotechnických propočtů apod., na které je třeba generovat dostatek finančních zdrojů a následně vybavit příslušnými povolenými správními akty, což může plánované období ještě prodloužit.

Ze strany odvolatele nebyly doloženy žádné listinné důkazy, které by příp. mohly vést k nemožnosti vydání rozhodnutí k činnosti v ochranném pásmu splaškové kanalizace. Rovněž MMOL ke dni vydání rozhodnutí nezjistil překážku (či předběžnou otázku) žádného zahájeného řízení týkajícího se příp. rekonstrukce či budování kanalizace, popř. jiného záměru obce. Spisový materiál rovněž neobsahuje zjištění žádného rozhodnutí, které by mohlo být příčinou negativního rozhodnutí v předmětné věci.

Naproti tomu požadovaná stavební činnost je podporována Ministerstvem průmyslu a obchodu prostřednictvím Národního fondu obnovy. Vybudování optické sítě je velice finančně náročné, zejména v lokalitách s řídkou zástavbou a velkými vzdálenostmi mezi obcemi je vybudování optické sítě bez dotační podpory nemožné. Český telekomunikační úřad pravidelně vypracovává rozsáhlou analýzu, k níž se mohou operátoři a dotčené obce vyjádřit a stanovuje tak konkrétní oblasti, kam je možné směřovat dotace. Tyto dotace mají od počátku přesně daná pravidla, jaké podmínky musí projekty a jejich investoři splňovat, přičemž operátora nevybírání vedení obcí, ale ministerstvo, které vyhodnocuje podané projekty. Společnost Sprintel s. r. o. získala z Národního fondu obnovy dotace na výstavbu optických sítí v národní intervenční oblasti č. 13 a 15. Na realizaci svého projektu má pevně stanovené podmínky co se týká realizace stavby (do podzimu 2025).

Výstavba veřejných komunikačních sítí se řídí zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o elektronických komunikacích“).

V souladu s ust. § 7 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích se mj. zajišťování veřejné komunikační sítě, poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací a zavádění vysokorychlostních sítí

elektronických komunikací uskutečňují ve veřejném zájmu (jsou budovány za přispění veřejných zdrojů a za účelem rozvoje území a jeho obyvatel).

Rovněž tak kanalizace pro veřejnou potřebu se však zřizují a provozují ve veřejném zájmu (viz ust. § 1 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích).

Na tomto místě, kdy se potkávají dva veřejné zájmy je úkolem správního orgánu MMOL ochránit veřejný zájem, k němuž je kompetenčně příslušný, s maximálním ohledem a vstřícností vůči zachování druhého veřejného zájmu. Ke splnění tohoto cíle MMOL povolil činnost v ochranném pásmu splaškové kanalizace a současně stanovil ve svém rozhodnutí adekvátní konkrétní podmínky (vzhledem k téměř časově i věcně neurčitým zájmům odvolatele) tak, aby oba veřejné zájmy mohly být naplněny a aby eliminoval případný negativní vliv činnosti na kanalizační řad.

Odvolací orgán se na základě prozkoumání spisového materiálu ve věci ztotožňuje se závěrem MMOL, že nebyly shledány důvody bránící vydat povolení k předmětné činnosti v ochranném pásmu splaškové kanalizace.

AD) Nové skutečnosti, které nebyly odvolatelem zmíněny v rámci správního řízení před orgánem prvního stupně

V souladu s ust. § 82 odst. 4 správního řádu se k novým skutečnostem a k návrhům na provedení nových důkazů, uvedených v odvolání nebo v průběhu odvolacího řízení, přihlédne jen tehdy, jde-li o takové skutečnosti nebo důkazy, které účastník nemohl uplatnit dříve, a to v řízení nalézacím.

Dle názoru odvolacího orgánu o obou nově uvedených skutečnostech (změna provozovatele vodovodní sítě a překládka vzdušného vedení elektrické energie do kabelového podzemního vedení) v doplněném odvolání **musel odvolatel vědět již v průběhu řízení nalézacího**. Tuto námitku shledává odvolací orgán rovněž nedůvodnou.

Ze spisového materiálu naopak vyplývá, že obec Horka nad Moravou se nebránila jednání o spolupráci, ovšem za podmínek mj. finanční spoluúčasti investora na rekonstrukci kanalizace, opravy všech dotčených chodníků, parkovacích zálivů, odvodnění či opravy místních komunikací a náhrady v případě zásahu do kořenového systému stromů. Vzhledem k těmto podmínkám ze strany odvolatele nebylo dosaženo dohody a žadatel neobdržel souhlas odvolatele k činnosti v ochranném pásmu splaškové kanalizace.

Odvolací orgán závěrem konstatuje, že neshledal v provedeném správním řízení věcné ani formální pochybení ze strany MMOL. Vodoprávní úřad MMOL postupoval v souladu s legislativními požadavky v tu dobu účinnými pro danou problematiku.

Rovněž tak procesní postup MMOL v řízení považuje KÚOK za souladný s právním řádem a nemá vůči němu výhrady.

Po přezkoumání souladu napadeného rozhodnutí s právními předpisy dle ustanovení § 89 odst. 2 správního řádu tedy odvolací orgán neshledal oprávněné důvody pro zrušení napadeného rozhodnutí o povolení k činnosti v ochranném pásmu splaškové kanalizace pro provedení stavby „Optická síť Sedlisko v k. ú. Horka nad Moravou“ dle ust. § 23 odst. 6 zákona o vodovodech a kanalizacích. Proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení účastníků

Proti rozhodnutí odvolacího správního orgánu se, v souladu s ust. § 91 odst. 1 správního řádu, nelze dále odvolat.

Otisk úředního razítka

Mgr. Ing. Jitka Hejlová
vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
Krajského úřadu Olomouckého kraje

Rozdělovník:

Účastníci správního řízení:

- Sprintel s. r. o., IČO: 269 74 487, Svatoplukova 3725/60a, 796 01 Prostějov, na základě plné moci zastoupen advokátem Mgr. Janem Janouškem, ev. č. ČAK 18664 se sídlem Soukenická 2082/7a, 110 00 Praha 1, IČO: 079 10 185.
- Obec Horka nad Moravou, na základě plné moci zastoupena advokátem JUDr. Michalem Filoušem, ev. č. ČAK 12380 nám. Osvobození 16/46, 783 35 Horka nad Moravou, DS: bpubeap.

Dotčené orgány a ostatní (na vědomí), DS:

- Magistrát města Olomouce, Odbor životního prostředí, oddělení vodního hospodářství, Hynaisova 34/10, 779 00 Olomouc (spis bude vrácen po NPM).
- MORAVSKÁ VODÁRENSKÁ, a. s., Tovární 1059/41, 779 00 Olomouc, Hodolany

2 x spis KÚOK

Za správnost vyhotovení odpovídá: Ing. Magda Špičáková.